

# 铁岭县农村公路发展规划

## (2023 年—2025 年)

铁岭县交通运输局  
2023 年 1 月

# 目 录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 第一章 发展现状 .....                 | 4  |
| 1.1 项目影响区域社会经济 .....           | 4  |
| 1.2 项目区域交通运输现状 .....           | 5  |
| 1.3 发展形势 .....                 | 6  |
| 第二章 发展思路 .....                 | 8  |
| 2.1 规划背景 .....                 | 8  |
| 2.1.1 地理区位 .....               | 8  |
| 2.1.2 自然资源 .....               | 8  |
| 2.1.3 现实基础 .....               | 10 |
| 2.2 指导思想 .....                 | 10 |
| 2.3 规划原则 .....                 | 11 |
| 2.4 规划目标 .....                 | 13 |
| 2.4.1 建设好农村公路，构建畅通便捷路网 .....   | 14 |
| 2.4.2 管理好农村公路，促进安全有序出行 .....   | 18 |
| 2.4.3 养护好农村公路，全面提升管护成效 .....   | 19 |
| 2.4.4 运营好农村公路，推进城乡客运物流发展 ..... | 21 |
| 第三章 重点任务 .....                 | 23 |
| 3.1 建设方面 .....                 | 23 |
| 3.1.1 路网布局 .....               | 23 |
| 3.1.2 建设工程 .....               | 23 |
| 3.2 管理方面 .....                 | 24 |

|   |    |
|---|----|
| 3.2.1 路长制.....                          | 24 |
| 3.2.2 “四好农村路”示范镇创建 .....                | 24 |
| 3.3 养护方面.....                           | 24 |
| 3.3.1 健全养护管理体制 .....                    | 24 |
| 3.3.2 改善安全出行条件.....                     | 25 |
| 3.3.3 完善农村公路指示系统.....                   | 25 |
| 3.3.4 推进专业化养护 .....                     | 26 |
| 3.3.5 推动管养专业化.....                      | 26 |
| 3.4 运营方面.....                           | 62 |
| 3.4.1 推进城乡客运网络衔接.....                   | 27 |
| 3.4.2 加快构建农村物流网络体系 .....                | 27 |
| 3.4.3 建立客运安全综合监管机制 .....                | 27 |
| 3.5 交通强国试点任务 .....                      | 28 |
| 3.6 本县特色.....                           | 28 |
| 第四章 规划实施安排 .....                        | 30 |
| 4.1 路网发展规划实施序列 .....                    | 30 |
| 4.2 分期建设序列安排.....                       | 30 |
| 4.3 铁岭县路网规划建设资金需求 .....                 | 31 |
| 第五章 保障措施 .....                          | 32 |
| 5.1 制度机制.....                           | 32 |
| 5.1.1 加强规划研究，为基础设施建设和交通发展提供更加科学的依据..... | 32 |

---

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 5.1.2 科学规划，加强区域协作，扎实做好项目前期工作... | 32 |
| 5.1.3 强化组织领导，完善工作机制 .....       | 33 |
| 5.1.4 完善公路养护体制，保障公路永久耐用 .....   | 33 |
| 5.1.5 加强交通运输法制化管理 .....         | 33 |
| 5.2 资金保障 .....                  | 34 |
| 5.2.1 进一步争取上级资金补助 .....         | 34 |
| 5.2.2 进一步加大交通基础设施招商引资力度 .....   | 34 |
| 5.2.3 进一步探索建立交通投资基金，加大政府资金投入 .. | 35 |
| 5.3 科技和人力资源保障 .....             | 35 |
| 5.3.1 科技保障 .....                | 35 |
| 5.3.2 人才保障 .....                | 36 |

# 第一章 铁岭县农村公路发展现状

## 1.1 项目影响区域社会经济

公路是经济发展的动脉。加快农村公路网络的建设对促进我县经济发展，提高农民生活水平，改善农村消费有着十分重要的战略意义。随着国道、省道、县道等骨干线路的形成乡村道路建设的重要性和必要性已日益凸现。乡村道路，连接国道省道县道等大中公路，延伸到乡村组户，是公路网络的基础部分；是直接服务于农村，造福于农民的基础设施，是公路经济最终得以形成的关键环节。公路不能进村入户，村级经济将始终无法组成乡镇区域经济，因为没有便利的交通就难以形成统一的市场。

从交通发展的整体性、协调性、可持续性来讲，农村公路好比是连接高速公路主骨架的毛细血管，农村公路建设直接关系到高速公路的效益能不能体现，关系到高速路能不能实现高速化，关系到路网整体水平的提高。加强农村公路建设的立足点，就是促进路网结构优化和协调发展，充分发挥路网整体性功能，提高综合服务能力。农村道路已经成为农村经济社会发展的瓶颈，从抓乡村道路建设着手，把“要想富先修路”变成政府行为，由政府统一规划、统一投资、统一组织实施，将是解决这一瓶颈问题，拉动农村基础设施建设，从而促进农村经济发展的战略性举措。

农村道路，连接国道省道县道等大中公路，延伸到乡村组户，是公路网络的基础部分；是直接服务于农村，造福于农民基础设施，是公路经济最终得以形成的关键环节。

## 1.2 铁岭县交通运输现状

1. 标准化水平显著提升。中高级营运客车比例达到 76%，重型车(含专用车和厢式车)占营运货车比例达到 97%。

目前，全县营运客车共有 46 辆，其中高级客车 6 辆，中级客车 34 辆，普通客车 6 辆，中高级营运客车比例已达到 76%。全县营运货车 9511 辆，其中重型货车 9306 辆(含专用车 680 辆，厢式货车605 辆)，占营运货车比例达到97%。

2. 信息化、智能化水平显著提升，在保障畅通运行、规范市场秩序、强化安全应急、服务决策支持方面取得明显成效，实现所有运营车辆安装 GPS 监控系统，实现运营车辆年检网络化。

全县所有运营车辆已于 2015 年 12 月安装了 GPS 监控系统，目前已全部实现了年检网络化。

3. 节能减排取得明显成效。与 2015 年相比，营运客车单位能耗下降 20%，更换所有欧 3 标准以下客车。目前，全县所有营运客车已全部更换为国 4 标准，其中龙首至新区线路已基本更换为新能源电动大巴车，营运客车单位能耗与 2015 年相比下降在 30%以上。

4. 截至 2022 年末统计，铁岭县各级公路 532 条 2332.498 公里。其中：国道 2 条 45.337 公里，铺装率 100%；省道 3 条 189.889 公里，铺装率 100%；县道 14 条 251.333 公里，

铺装率 100%；乡道 100 条 662.022 公里，已铺装 646.341 公里，未铺装 15.681 公里，铺装率 97.6%；村道 420 条 1183.917 公里，已铺装 815.526 公里，未铺装 368.391 公里，铺装率 68.9%。

### 1.3 发展形势

到 2025 年，公路基础设施网络更趋完善，结构更加合理，交通运输供给能力明显增强，运输效率和服务水平明显提升，创新能力不断增强，科技进步和信息化水平不断提高，行业监管能力明显加强，应急反应能力进一步加强，便捷、安全、经济、高效的综合运输体系进一步完善，基本适应铁岭县经济和社会发展的需要。

——路网规模进一步扩大，技术质量明显提升。全县公路总里程达到 2332.498 公里，二级及以上公路里程达到 425.716 公里，全县所有村、屯公路实现硬覆盖。

——运输市场更加繁荣，培育龙头物流企业。积极引导中小物流企业加快整合步伐，积极与省内外、国内外知名物流企业合作，共同培育物流业龙头企业。

——城市客运服务水平明显提升。以全县 40 万人口为标准，万人公交客运车辆拥有量达到 3 台以上。乡、村通客车率均达 100%。

——节能减排取得明显成效。与 2020 年相比，营运客车单位能耗下降 20%，更换所有中高级客车为新能源汽车。

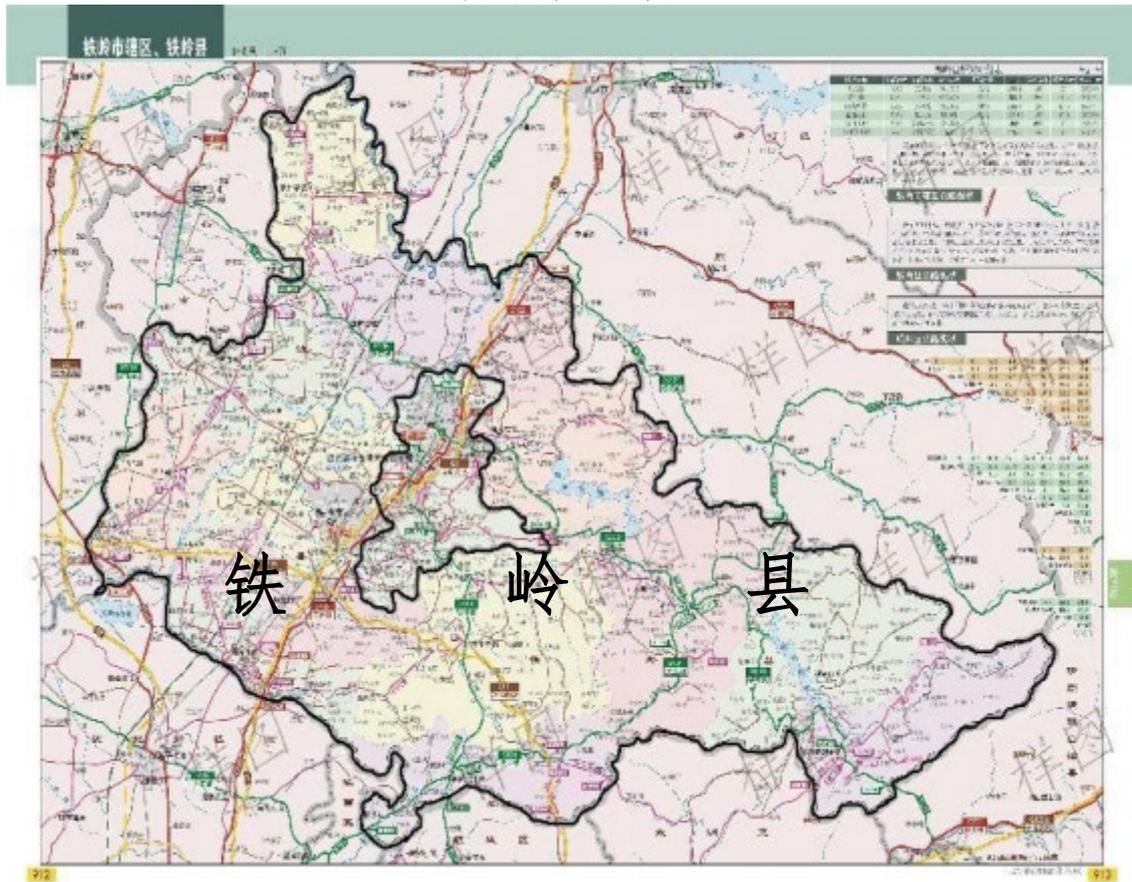
## 第二章发展思路

### 2.1、规划背景

#### 2.1.1 地理区位

铁岭县隶属于辽宁省铁岭市，位于辽宁省北部，是铁岭市下辖的一个县，南依沈阳，东邻抚顺，西接调兵山市，中环铁岭市银州区，县域地处东经  $123^{\circ} 28'$  至  $124^{\circ} 33'$ ，北纬  $41^{\circ} 59'$  至  $42^{\circ} 33'$ 。

铁岭县区位图



#### 2.1.2 自然资源

##### 森林资源

铁岭县林业用地面积 1339970 亩，有林地面积 985419.5 亩：其中集体 828090.03 亩(天然林 415074.16 亩，人工林 413015.86 亩)，国有林场 91268.44 亩(天然林 22218.02 亩，人工林 69050.41 亩)；国家特别规定灌木林地面积 57195.97 亩，其他灌木林地面积 80422.23 亩，其他林地面积 216932.3 亩。公益林面积 610939.4 亩，其中国家公益林面积 503544.6 亩，省级公益林面积 107394.8 亩。森林覆盖率 33.86%。

### 水资源

截至 2008 年，铁岭县水利资源总量约 5 亿立方米，其中地表水 3 亿立方米，地下水 2 亿立方米，人均占有水量 1300 多吨。境内有辽河水系贯穿南北，柴河、凡河、王河、沙河、长沟河、万泉河、拉马河、亮沟河、南沙河等 9 条支流纵横交汇。建有大中小水库 18 座，总蓄水量 9034 万立方米，有效灌溉面积 2 万公顷，养鱼面积 2000 公顷。

### 矿产资源

截至 2008 年，铁岭县境内金属和非金属矿藏有 20 多种：主要有铅锌矿、铁、金、铜、石灰石、菱镁矿、磷灰石、大理石、金伯利岩、青石、煤。质地优良的大理石产品，在国内外石材市场上被誉为“铁岭红”、“东北红”或“中国红”。铁岭县大理石储量 180 万立方米，煤储量 5000 万吨以上，

铜矿储量 10 万吨，砂石储量 500 多公斤，石灰石储量 3 亿立方米。

### 生物资源

铁岭县境内盛产玉米、水稻、大豆等粮食作物和各种蔬菜以及经济作物。家畜家禽饲养普及，其中猪、鸡、牛、羊量较大。鱼类资源有 7 科 25 种，其中以鲤鱼为铁岭县名贵鱼种。野生动物有狼、狐狸、黄鼠狼、野兔、貉子等，野生禽类有野鸡、野鸭及各种雀类，野生植物有 9 类 350 种。东部山区还有山里红、榛子、蘑菇、山菜等山货野果和药材。

#### 2.1.3 现实基础

截至 2022 年底，我县农村公路总里程 2097.272 公里，其中县道 251.333 公里，已全部铺装，铺装率达 100%；乡道 662.022 公里，已铺装 646.341 公里，铺装率达 97.6%；村道 1183.917 公里，已铺装 815.526 公里，铺装率达 68.9%。2022 年我局计划修建新改建工程 40 公里，维修改造工程 60.8 公里。目前，我县自然屯已全部通硬化路。

### 2.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于四好农村公路重要指示精神。以《辽宁省“十四五”综合交通运输发展规

划》为依据，紧紧围绕农业农村发展、新型城镇化和综合交通运输体系建设需要，以“调布局、优结构、重衔接、保生态”为重点，科学构建农村公路网络，推动“四好农村路”高质量发展，促进农村基本公共服务均等化，支撑乡村振兴战略实施，持续增强广大人民群众获得感、幸福感和安全感。

### 2.3 规划原则

**交通先行，引领发展。**

加快农村公路网络的建设对于农民群众脱贫致富奔小康，对于实施乡村振兴战略，对于加快农业农村现代化都有重要的意义。公路是经济发展的动脉，农村公路网络的建设对促进区域经济发展，提高农民生活水平，改善农村消费有着十分重要的战略意义。随着国道、省道、市道等骨干线路的形成乡村道路建设的重要性和必要性已日益凸现。乡村道路，连接国道省道县道等大中公路，延伸到乡村组户，是公路网络的基础部分，是直接服务于农村，造福于农民的基础设施，是公路经济最终得以形成的关键环节。

**融合发展，统筹推进。**

农村公路的规划建设要严格的服从国家、省市、县镇的发展和发展的要求，农村公路的规划还应遵守相关交通部门的分层负责、条块结合、统筹规划的建设方针，同时加

强与各部门以及相关铁岭规划编制单位的协调，根据铁岭县发展目标和未来发展特征完善内外交通衔接，提升交通运输系统的整体性和协同性。

### **民生为重，以人为本。**

按照建设社会主义新农村的战略部署，以服务于农村经济社会全面发展，增加农民收入，改善农民生产生活条件，不断提高农民物质文化生活水平为宗旨，坚持以人为本，树立和落实科学发展观，牢牢抓住国家加大农村公路建设投资力度的机遇，采取得力措施、多方筹集资金，落实农村公路建设任务，全面提升我县农村公路质量和等级，促进农村经济发展。

### **尽力而为，量力而行。**

全面落实高质量发展要求，充分考虑环境承载能力。以信息化智能化为引领，推进智慧交通建设，实现科学技术与交通运输系统的深度融合，有效提升交通运输系统的服务水平和能力。

### **全面协调，重点突破。**

进行农村公路规划时要注重公路网的布局，充分利用我县现有的道路和现有的资源，进行有效的补充完善和提高优化，结合农村当地的社会和经济发展的现状和对未来发展趋

势的预测，遵照优先考虑在册管养线路等级提高及旅游路、资源路、产业路的建设。

### **提高站位，适度超前。**

抓好农村公路项目总体规划，适度超前布局，积极谋划铁岭县农村公路建设，全面落实高质量发展要求；坚持高点定位，科学谋划农村公路建设。坚持“乡村振兴，公路先行”的发展理念，以引领美丽乡村建设、服务新农村发展、提升百姓出行品质为目标，本着适度超前的原则，科学布局农村公路路网规划。围绕乡村振兴、新旧动能转换、美丽乡村建设、脱贫攻坚、农村综合性改革试点等重点工作，整合资源、集中推进。

### **安全可靠，绿色环保。**

牢固树立“安全第一、预防为主”的理念，提高交通的安全性、可靠性和应对自然灾害、突发事件的保障能力，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，牢固树立红线意识和底线思维，将安全发展理念融入公路交通发展全过程；打造绿色公路发展体系，推进美丽公路建设。树立生态优先理念，加强节能减排和生态恢复，促进公路与自然和谐共生。

## **2.4 规划目标**

到 2025 年，铁岭县农村公路路网发展规划的总体目标是：建设好农村公路构建畅通便捷路网，管理好农村公路促

进安全有序出行，养护好农村公路全面提升管护成效，运营好农村公路推进城乡客运物流发展。

### 2.4.1 建设好农村公路，构建畅通便捷路网

#### (1) 路网布局

截至 2022 年底，我县农村公路总里程达 2097.272 公里，其中县道 251.333 公里/14 项，已全部铺装，铺装率达 100%；乡道 662.022 公里/100 项，已铺装 646.341 公里，铺装率达 97.6%；村道 1183.917 公里/420 项，已铺装 815.526 公里，铺装率达 68.9%。

①铁岭县农村公路 2018 年项目库里程 475.5 公里，其中，2020 年项目库剩余里程 232.6 公里，2021 年已实施 34.5 公里，2022 年已实施 23.7 公里，其他部门修建 1.3 公里，需占用基本农田无法实施 155.8 公里，项目库未修建 27.6 公里。

②农村公路村组联通等新增通达建设需求 13.352 公里。

③农村公路提升三年行动方案项目库总里程 89 公里，其中，原项目库纳入三年行动项目库村-村，村-组，组-组 14.1 公里，建制村通双车道建设需求 37.715 公里，新建桥梁工程 247 延长米/21座，产业路、旅游路、资源路共 27.8 公里，安防隐患里程 8.3 公里。

④农村公路潜力调查新纳入路网 21.195 公里。

铁岭县区域面积大，农村公路网布局不完善。目前，县级公路占比较低且分布零散。横道河子镇百横线全长 8.592 公里，建设实施时按二级公路技术标准设计，现状交通量非常大，重型车辆较多，但录入辽宁省农村公路路网时，只按村级道路统计进入路网，加大了当地政府后续养护工作压力，

百横线公路加快提级以解决当地政府养护资金的不足。沈铁 2 号线全长 14 公里，建设实施时按二级公路技术标准设计，是铁岭市通往沈阳市的重要干线之一，现状交通量非常大，但至今仍未纳入辽宁省农村公路路网系统。

(2) 建设工程

推进县级公路提档升级工程。随着社会经济的快速发展和广大人民群众更高的出行要求，以及满足日益增大的交通量，原有的县级公路已经不满足应用现状，部分县级公路的提档升级日益迫切，提档升级工程涉及到以下几条线路：

一是前堡线 20.679 公里、部分孤懿线、李懿线 21.147 公里，三条线路连接一起，环绕铁岭县境内南北，横穿铁岭县南部各重要乡镇，北部接壤昌图县通往吉林省四平市，南部接壤沈北新区通往沈阳市，东临抚顺市，这条线路牵动着铁岭县的经济命脉，此项工程提级后，将大大缓解铁岭县境内国道 102 线的交通压力，也会为此项工程途经的各个乡镇

带来交通的便利以及更高的社会效益。

二是孤懿线交通量的日益增大，其中重型车辆也日益渐多，现有的道路技术标准已经满足不了现状，需提级为汽车专用二级公路，以满足重型车辆的正常通行，保障道路两侧园区的经济发展。

三是新台子镇环镇路工程项目全长 6 公里，配套绿化、路灯、排水设施，项目总投资约 0.6 亿元。新台子镇是我县最大的乡镇，也是经济发展突飞猛进的乡镇之一，于 1956 年成立建制镇，地理位置优越，南邻沈阳市沈北新区，东部为铁南工业园区，国道 102 线和京哈铁路在管辖内过境，县级公路孤懿线横穿镇中心，重型货物运输车辆极具增多，随着经济的快速发展，城镇内私家车也日益增多，交通运输显得更为繁重，经常发生堵车、交通事故等现象，给广大人民群众带来安全隐患。环镇路工程项目将分流过往的重型车辆，缓解城镇内道路交通压力，避免交通事故的发生，解决重型车辆带给人民的安全隐患。

四是加快补齐乡村级道路短板，争取利用“十四五”规划期间建设村屯路新改建工程 200 公里、平均每年建设 40 公里，利用 5 年时间实施农村公路维修改造工程 400 公里、每年实施 80 公里，彻底改善广大农村地区基础设施条件。

### (3) 养护工程

一是养护全面化。为确保农村公路建后列养率达到100%，实现养护工作常态化、全覆盖，按照“有路必养、养必到位”要求进行养护。

二是养护市场化。采取政府购买服务方式，整合有利资源，培育健康有序的农村公路养护市场，建立“共建、共享、共养、共赢”的长效养护机制。将农村公路大中修工程向社会开放，鼓励更多的基层组织、本地企业和村民等参与其中，通过公开招投标方式，择优选择养护作业单位。推行农村公路零星小修与日常保养划片包区捆绑招标。同时，对等级较低、自然条件特殊等难以通过市场化运作进行养护作业的农村公路，采取个人、农户分段承包等方式进行养护。

三是养护标准化。根据《公路养护技术规范》等技术标准和要求，细化农村公路养护管理流程，规范养护施工单位现场作业，大力推广工艺成熟、低成本、操作简单的标准化养护应用技术。严格按照标准设计、管理和验收农村公路养护大中修工程，并进行定期巡检，不断提升农村公路养护标准化水平。

四是建养一体化。积极探索“建养一体化”模式，由社会资本承担项目的实施(含资金筹集、总承包施工)及交工验收后养护服务工作，依据项目建设及养护的绩效评估情况，支付“建设+养护”费用。

五是养护综合化。建立健全交通运输、公安、气象、应急等多部门参与的农村公路应急联动机制，积极整合多方应急保障力量，开展综合应急演练、跨区域联合演练和实战训练，提高农村公路应急协同处置能力。结合城乡环卫一体化、美丽乡村、等建设，组织实施农村公路净化、美化、绿化“三化”整治工程，打造标准、规范、舒适、优美的农村通行环境，助力乡村振兴。结合省级农村公路品质示范路，省级、全国四好农村路示范县创建工作，以“创建”为抓手，推进养护水平进一步提升。

六是养护信息化。健全完善农村公路养护管理信息系统和公路技术状况统计更新制度，及时采集、统计、分析、汇总养护相关基础数据，做好养护统计报表填报工作，加快决策科学化和管理信息化进程。

## 2.4.2 管理好农村公路，促进安全有序出行

### (1) 路长制，实现智能化管理

到 2021 年底，铁岭县秉承“要致富先修路”的理念，坚持道路“建管护营”全过程保障，全面推行并压实“县、镇（乡）、村”三级路长制，搭建了铁岭县交通智慧平台，依托信息平台强化路长巡查时效，提高了路长应急反应能力，注重道路全生命周期管护，形成了“畅、安、舒、美”的道路交通环境，方便了群众出行，赢得了百姓口碑，有力

促进全县经济社会跨越式发展。

## (2) “四好农村路”示范镇创建

按照《辽宁省深入推进“四好农村路”示范创建实施方案》(辽交发展发[2021]40号)中关于申报“四好农村路”省级示范乡镇的相关要求,铁岭县积极申报示范镇工作,2021年,李千户镇申报,县相关部门初审,决定推荐李千户镇参与创建“四好农村路”省级示范乡镇工作,规划至2025年底,2个乡镇完成示范镇创建工作,为创建示范县打好基础。

### 2.4.3 养护好农村公路,全面提升管护成效

#### (1) 健全养护管理体制

依据《公路法》、《辽宁省公路条例》、《公路养护技术规范》和《全省农村公路管理养护体制改革实施方案》,进一步健全完善《铁岭县交通运输局农村公路养护管理制度》,按照“县道县管、乡村道乡村管”的分级管理机制,落实加强农村公路管养人员和经费,确保有人管养、有钱管养。

#### (2) 改善安全通行条件

进一步加快道路交通安全设施的建设和管理跟上道路建设的步伐,加强对农村道路交通标志、标牌的设置,完善隔离、防撞等安全防护设施,对临水临崖,连续长陡下坡、

急弯陡坡等重点路段安防工程、交通标志等安全设施配套到位；全力消除道路安全隐患；改造危桥，强化桥梁日常管养，及时改造新增危桥；加强重点人群的宣传教育，增强人民群众的交通安全意识和自我保护意识，使农村公路安全通行水平得到大幅度提升。

### （3）完善农村公路指示系统

进一步完善农村道路的命名和道路交通指示标识，对全县所有未命名的农村道路进行命名。统一安装路标指示牌和地名指示牌。在农村道路的节点位置及分岔路口安装统一的路标指示牌和地名指示牌，在一些有交通安全风险的位置，设立安全警示标志。逐步做好通村通组公路养护责任牌、路名牌、交通指示牌的设置和完善，优先对重点交叉路口、农业园区路口、旅游景点路口，及跨县(区)的村道交通指示牌进行设置和完善。

### （4）推进专业化养护

为加强我县农村公路养护和管理，解决农村公路重建轻养问题，紧紧围绕全面养护、有路(桥)必养的原则，打造农村公路“畅通、安全、舒适、和谐”的通行环境为目标。加大农村公路预防性养护、大中修工程实施力度，加强水毁路段修复，稳步提升县乡道经常性养护率。更好地为“四好农村路”和“乡村振兴”战略服务。

### (5) 推动管养专业化、数字化

充分整合建养资源，构建成立专业化队伍，进行专业化作业，县道由县交通中心专业队伍养护、乡村道由各乡镇专人负责养护，进一步提高农村公路隐患治理和管养能力，尤其汛期农村公路水毁抢险机动能力更强。全面实行农村公路养护市场化，县、乡管养机构的重心在“管”，养护企业主抓落实“养”，基本实现“管养分离”。在养护实施过程中，依托我省“四好农村路”综合管理系统，完善农村公路“一路一档”“一桥一档”信息管理，达到日常养护专业化、数字化。

## 2.4.4 运营好农村公路，推进城乡客运物流发展

### (1) 推进城乡客运网络衔接

逐步推进实现城乡客运网络衔接工作进度，形成资源共享、城乡衔接、安全便捷、经济高效的城乡客运服务体系，城乡公交基础设施、运营服务、安全监管和政策保障基本实现一体化。

### (2) 加快构建农村物流网络体系

紧紧围绕国家高度重视农村物流发展网络体系，依托网络节点共建共享、运力资源互用互补、标准规范统一创新农村物流组织模式，逐步达到乡乡设所，村村通邮，推动农村

物流与农产品生产加工、商贸流通等供应链上下游的跨业融通，更好的服务支撑乡村振兴和农业农村现代化建设。

### （3）建立客运安全综合监管机制

逐步建立健全农村客运的安全综合监管机制，进一步加强我县农村客运的平安监管，使广大农村群众出行平安、便捷、舒适。拟开通农村客运、延伸公交线路的，由县政府组织相关部门进行现场勘查、研定后，符合条件的予以开通，完善农村客运安全生产综合监管机制。

## 第三章重点任务

### 3.1 建设方面

**3.1.1 路网布局。**完善县级公路路网。编制铁岭县农村公路路网发展规划，已符合县级公路标准的道路可以申请直接提级，涉及百横线和沈铁 2 号线以填补县级公路占比过低的不足。

### 3.1.2 建设工程

(1) 按照 2018 年农村公路建设需求大调查项目执行情况，规划至 2025 年年底提出剩余未实施项目 27.6 公里；

(2) 规划至 2025 年年底，新增村组联通等新增通道建设需求 13.352 公里，桥梁 21 座 246.8 米；

(3) 规划至 2025 年年底，新增乡镇对外第二通道、建制村通双车道需求 37.715 公里；

(4) 规划至 2025 年年底，根据农村公路潜力调查，新增各行业已修建可提级村道路 21.195 公里；

(5) 规划至 2025 年年底，将未铺装路面 50 公里进行铺装，使得农村道路铺装率达到 86%。

(6) 规划至 2025 年年底，铁三线、孤懿线、复平线、建马线、金山线、环保线、上小线等 7 条美丽乡村路、产业路、旅游路，合计 27.5 公里。

## 3.2 管理方面

### 3.2.1 路长制

路长制，实现智能化管理。到 2021 年底，铁岭县秉承“要致富先修路”的理念，坚持道路“建管护营”全过程保障，全面推行并压实“县、镇(乡)、村”三级路长制，规划搭建铁岭县交通智慧平台，依托信息平台强化路长巡查时效，提高了路长应急反应能力，注重道路全生命周期管护，形成了“畅、安、舒、美”的道路交通环境，方便了群众出行，赢得了百姓口碑，有力促进全县经济社会跨越式发展。

### 3.2.2 “四好农村路”示范镇创建

按照《辽宁省深入推进“四好农村路”示范创建实施方案》(辽交发展发[2021]40 号)中关于申报“四好农村路”省级示范乡镇的相关要求，铁岭县积极申报示范镇工作，2021 年，李千户镇申报，县相关部门初审，决定推荐李千户镇参与创建“四好农村路”省级示范乡镇工作，规划至 2025 年底，2 个乡镇完成示范镇创建工作，为创建示范县打好基础。

## 3.3 养护方面

### 3.3.1 健全养护管理体制

#### (1) 健全养护管理体制

依据《公路法》、《辽宁省公路条例》、《公路养护技术规范》和《全省农村公路管理养护体制改革实施方案》，进一步健全完善《铁岭县交通运输局农村公路养护管理制度》，按照“县道县管、乡村道乡村管”的分级管理机制，落实加强农村公路管养人员和经费，确保有人管养、有钱管养。

### 3.3.2 改善安全通行条件

进一步加快道路交通安全设施的建设和管理跟上道路建设的步伐，加强对农村道路交通标志、标牌的设置，完善隔离、防撞等安全防护设施，对临水临崖，连续长陡下坡、急弯陡坡等重点路段安防工程、交通标志等安全设施配套到位；全力消除道路安全隐患，到2025年提升钢护栏8300米；改造危桥，强化桥梁日常管养，及时改造新增危桥；加强重点人群的宣传教育，增强人民群众的交通安全意识和自我保护意识，使农村公路安全通行水平得到大幅度提升。

### 3.3.3 完善农村公路指示系统

进一步完善农村道路的命名和道路交通指示标识，到2025年对全县所有未命名的农村道路进行命名。统一安装路标指示牌和地名指示牌。在农村道路的节点位置及分岔路口安装统一的路标指示牌和地名指示牌，在一些有交通安全风险的位置，设立安全警示标志。逐步做好通村通组公路养护

责任牌、路名牌、交通指示牌的设置和完善，优先对重点交叉路口、农业园区路口、旅游景点路口，及跨县(区)的村道交通指示牌进行设置和完善。

### 3.3.4 推进专业化养护

为加强我县农村公路养护和管理，解决农村公路重建轻养问题，紧紧围绕全面养护、有路(桥)必养的原则，打造农村公路“畅通、安全、舒适、和谐”的通行环境为目标。加大农村公路预防性养护、大中修工程实施力度，加强水毁路段修复，稳步提升县乡道经常性养护率。更好地为“四好农村路”和“乡村振兴”战略服务。

### 3.3.5 推动管养专业化、数字化

充分整合建养资源，构建成立专业化队伍，进行专业化作业，县道由县交通中心专业队伍养护、乡村道由各乡镇专人负责养护，进一步提高农村公路隐患治理和管养能力，尤其汛期农村公路水毁抢险机动能力更强。全面实行农村公路养护市场化，县、乡管养机构的重心在“管”，养护企业抓落实“养”，基本实现“管养分离”。在养护实施过程中，依托我省“四好农村路”综合管理系统，完善农村公路“一路一档”“一桥一档”信息管理，达到日常养护专业化、数字化。

## 3.4 运营方面

### 3.4.1 推进城乡客运网络衔接

逐步推进实现城乡客运网络衔接工作进度，形成资源共享、城乡衔接、安全便捷、经济高效的城乡客运服务体系，城乡公交基础设施、运营服务、安全监管和政策保障基本实现一体化。到 2025 年年底，村村通客车率达到 100%，新增新能源公交车辆 8 台、开辟公交线路 1 至 2 条、出租汽车新能源占比达到 28%、建设农村候车亭 30 个，更方便群众出行。

### 3.4.2 加快构建农村物流网络体系

紧紧围绕国家高度重视农村物流发展网络体系，依托网络节点共建共享、运力资源互用互补、标准规范统一创新农村物流组织模式，逐步达到乡乡设所，村村通邮，推动农村物流与农产品生产加工、商贸流通等供应链上下游的跨业融通，更好的服务支撑乡村振兴和农业农村现代化建设。到 2025 年年底，计划每年至少建成 2 个乡镇运输服务站、10 个村级服务点，实现县、乡、村三级农村物流网络节点体系基本建成。

### 3.4.3 建立客运安全综合监管机制

逐步建立健全农村客运的安全综合监管机制，进一步加强我县农村客运的平安监管，使广大农村群众出行平安、便捷、舒适。拟开通农村客运、延伸公交线路的，由县政府组

织相关部门进行现场勘查、研定后，符合条件的予以开通，完善农村客运安全生产综合监管机制。

### 3.5 交通强国试点任务

2023-2025 年全县预计实施里程 101.34 公里，原项目库新建需求 27.6 公里；新增村组联通等新增通道建设需求 13.352 公里；新增乡镇对外第二通道、建制村通双车道需求 37.715 公里；新建桥梁 246.8 米/21 座；铁三线、孤懿线、复平线、建马线、金山线、环保线、上小线等 7 条美丽乡村路、产业路、旅游路，共合计 27.5 公里。根据农村公路潜力调查，新增各行业已修建可提级村道路 21.195 公里。

### 3.6 本县特色

通过本次规划实施，铁岭县三年提升阶段农村公路新增里程 34.547 公里，公路网密度增加至 103.1 公里/百平方公里，3 个乡镇新增对外二通道共 33.85 公里，1 个建制村通双车道 3.865 公里，通过规划农村公路硬化率达到 90% 以上；实施路长制 APP 电子平台全覆盖，“四好农村路”示范镇 1 个，进而为创建示范县打好基础；建立健全养护管理体制，新增钢护栏 8300 米，完善农村公路指示标志，实施常态化养护及养护作业专业化，应急抢险更加专业迅速；实施城乡客运定制化服务，村村通客车率 100%、新增新能源公交车辆 10 台、开辟公交线路 1 至 2 条、出租汽车新能源占比达到

30%、建设农村候车厅 50 个，为群众出行提高方便。未来三年，每年至少建成 2 个乡镇运输服务站、10 个村级农村屋里服务点，力争“十四五”末，县、乡、村三级农村物流网络节点体系基本建成。利用 3 年时间改善广大农村地区基础设施条件，惠及更多农民群众，进一步提升广大农民群众的获得感、幸福感、安全感，为服务乡村振兴战略提供坚实保障。

## 第四章 规划实施安排

### 4.1 路网发展规划实施序列

本次农村公路网规划实施的指导思想是“整体规划，分步实施，注重效益，有序推进”。具体根据农村公路网规划的总体布局，以满足各时间节点对交通运输发展的客观需求为目标，综合考虑资金供给能力，建设强度与难度以及规划近远期全县公路网的完整性和连续性等因素实施。

### 4.2 分期建设序列安排

分期建设序列安排主要依据一是先急后缓。对现阶段交通需求强烈，有改变节点单一通道的限制状况以及需要结合高速公路，国省干线建设或物流场站等相关大型设施建设的农村公路，予以优先考虑，对时间要求没有很高的农村公路则适当往后安排建设。二是先通后畅。首先县乡道要覆盖乡镇，主要建制村，交通节点，文化旅游景点和经济节点，打通对外通道。其次，要强化规划节点之间的联系通道，加强县域内部以及与毗邻地区的联系通道，尽量减少重要节点对外出行的绕行时间。三先易后难。综合考虑地形条件，土地资源和工程预算等建设条件，优先安排地形好，土地供给充足的农村公路。反之，对建设地区环境复杂，实施难度大，土地供应存在困难，工程预算太高的线路可适当安排后延。这样能较好的切合实际，不容易与实际情况脱节。

建设项目序列安排汇总表

| 序号 | 线路名称         | 路线等级 | 长度(公里) | 修建方式   | 2023-2025投资(万元) | 2035年投资(万元) |
|----|--------------|------|--------|--------|-----------------|-------------|
| 1  | 孤懿线          | 县级   | 3.646  | 新建     | 1700            |             |
| 2  | 铁三线          | 县级   | 2.907  | 新建     | 1400            |             |
| 3  | 铁柴线          | 县级   | 0.24   | 新建     | 140             |             |
| 4  | 产业路、资源路、     | 乡级   | 53.954 | 改扩建    | 6475            |             |
| 5  | 产业路、资源路、双车道路 | 村级   | 18.573 | 改扩建、新建 | 2229            |             |
| 6  | 砂石路硬覆盖       |      | 40.952 | 新建     | 2045            |             |
|    |              |      |        |        |                 |             |
|    |              |      |        |        |                 |             |
|    |              |      |        |        |                 |             |

### 4.3 铁岭县路网规划建设资金需求

根据路网建设项目序列安排计划表，结合铁岭县公路建设造价基本情况，估算铁岭县县道路网建设 2023-2025 年共需建设资金 13989 万元。

## 第五章保障措施

### 5.1 制度机制

**5.1.1 加强规划研究，为基础设施建设和交通发展提供更加科学的依据。**

为使农村公路规划发挥最大的经济社会效益，必须加强和深化公路建设的前期工作，避免建设的盲目性和随意性。充分审视各项目重要性及合理性，结合“十四五”时期发展需要和投资能力，科学制定建设规划。审批项目可行性研究报告和安排年度计划，应符合农村公路网规划的总体要求，农村公路网规划经批准后便具有法律效力，未经审批部门的同意，不得随意更改。切实加强规划实施的跟踪和评估。

**5.1.2 科学规划，加强区域协作，扎实做好项目前期工作。**

为使农村公路发挥最大的经济效益，必须加强和深化公路建设的前期工作，避免建设的盲目性和随意性。充分审视各项目重要性及合理性，结合“十四五”时期发展需要和投资能力，分阶段科学制定建设规划、年度实施计划。审批项目可行性研究报告和安排年度计划，应符合农村公路网规划的总体要求，农村公路网规划经批准后便具有法律效力，未经审批部门的同意，不得随意更改。切实加强规划实施的跟

踪和评估。

### 5.1.3 强化组织领导，完善工作机制。

推行农村公路建设管理责任制，成立铁岭县农村公路建设领导小组，组建农村公路建设协调办公室，负责规划、建设、协调、管理等工作，为农村公路建设创造一个良好的外部环境，保证县乡公路建设的持续稳定。各乡镇成立公路建设管理办公室，确保形成领导高度重视、工作职责分明、上下齐抓共管的工作格局，明确建设目标任务、筹资方式、技术标准、建设管理等措施，落实各部门、各乡镇的职责任务。

### 5.1.4 完善公路养护体制，保障公路永久耐用。

随着农村公路车辆通行量的不断提高，农村公路正担负着越来越繁重的农村交通通行任务，缺乏有效养护的农村公路，远不能满足农村经济发展和农民生活水平提高的需要。为此，进一步统筹好建设与养护的关系，树立建养并重的发展理念，强化农村公路养护管理，完善路网布局、提高技术等级的同时，统筹好建设与养护的关系，建立科学的、与农村交通发展相适应的农村公路管理体制和养护机制，实现农村公路统筹发展、持续发展，确保农村公路完好畅通。

### 5.1.5 加强交通运输法制化管理。

新形势新任务要求我们，在加快交通建设发展的同时，要不断深化行业管理体制改革的，充分运用法律手段规范管理，

促进行业管理规范化、制度化、法治化。我们要认清形势，深化认识，切实增强做好新形势下交通运输依法行政工作的责任感和使命感。交通运输行政权力监督制约不断强化。推进行政权力依法规范公开透明运行，一是清理规范行政权力。进一步明确行政许可、行政处罚等各项行政权力的职权、依据、流程等内容。二是加强重点领域监督制约。对交通建设工程招标、财政资金分配使用等权力集中部门和岗位，强化内部流程控制，实现行政权力行使各环节的相互制约。三是完善重大行政决策机制。建立健全重大行政决策制度，初步形成了公众参与、专家论证、合法性审查和集体讨论决定相结合的行政决策机制。四是全面推进政务公开，主动接受社会监督，及时回应群众咨询、投诉和社会关切。

## 5.2 资金保障

### 5.2.1 进一步争取上级资金补助。

加强与上级领导部门的汇报对接工作，争取建设项目早下达，建设资金早到位，建设工程早实施。积极争取省交通厅对铁岭县交通项目的资金支持。灵活运用国家“以工代赈”农村扶贫政策，鼓励农牧民参与农村公路等基础设施工程建设，在减少工程建设成本的同时，提高当地人民工资性收入。

### 5.2.2 进一步加大交通基础设施招商引资力度。

紧紧围绕国家继续支持交通基础设施建设时机进一步

加大农村公路筹资引资力度。以县级人民政府为主体，加强与银行、信贷机构的沟通联系，争取更多的银行信贷资金投入交通基础设施建设，对于服务经济产业、资源开发节点的道路，通过创新融资机制，完善体制改革和市场化进场，更多的吸引工业园区、景区等资金投入。

### 5.2.3 进一步探索建立交通投资基金，加大政府资金投入。

公路是服务社会大众的公益性基础设施，国家省市县各级政府要加大资金投入力度。根据规划期建设规模和交通基础设施收益情况，结合我县财政资金情况，建立县级交通基础设施投资基金，用于交通基础设施建设。

## 5.3 科技和人力资源保障

### 5.3.1 科技保障。

确保农村公路“微循环”运行通畅，做好服务农业生产和农村地区民生物资运输保障。多措并举努力提升农村公路安全水平，防范化解重大风险。持续优化农村公路治理体系，为高质量发展提供体制机制与制度保障。全面加大农村公路管理养护工作力度，维护好建设成果。持续发力不断提高农村公路运输服务质量，推进城乡交通运输基本公共服务普惠共享。以信息化手段实现对农村公路养护管理、路政巡查、应急处置、动态监管及办结反馈等闭环管理，提升公路养护

作业的科学性、精准性和时效性，创新思路推动农村公路融合发展，开创交通运输服务全面推进乡村振兴新局面。

### 5.3.2 人才保障。

人才强国战略是党的执政理念的时代创新，是党的执政方略的重要组成部分。正如强调的，以人为本是科学发展的本质和核心。这对我们这个集公路行政执法，公路建设、公路养护职能寓一身的公路事业单位来说用浓厚的公路文化氛围感染人、用良好的创业环境吸引人、用适当的待遇留住人，稳定人才队伍，逐步建立一支专业结构合理、整体素质基本适应公路事业发展要求的人才队伍，为公路事业全面，协调，可持续发展提供人才资源保障与智力支持。加大人才引进和在职职工岗位培训力度，改善人才队伍结构，提高人才队伍素质，完善人才管理机制，培育良好的人才成长环境，一是通过组织培训，出台相关制度，鼓励年轻职工和专业技术人员积极参加继续教育和高学历、高技能的学习，不断提高各类人才的总体素质，二是进一步完善人才激励机制，充分调动人才的积极性和创造性。三是建立人尽其才、才尽其用的用人机制。优化管理岗位工作人员队伍，充分调动人才积极性。按规划对各类科技人才进行科学合理的分配，按照职能互补、专业结构合理的原则，将人才资源合理搭配，科学组合。使公路行业成为最有发展、最能凝聚人心和最吸引人才的行业。通过加快公路事业发展，让人才深刻感受到公

路行业有舞台、有奔头，能干事、也能干成事，增强扎根公路作贡献的责任感、使命感，从而最大限度凝聚和鼓舞公路行业人才奉献公路事业。公路要发展，人才是关键。要实现公路与自然环境、社会经济协调和可持续发展，需要一支为民、务实、高效、清廉、勤政、能力强的管理队伍，需要众多技术专家和创新人才，以人为本，努力营造良好的公路人才成长环境和氛围，着力构建和谐公路，营造爱才聚才的良好环境，使公路行业成为最有发展、最为和谐、最能凝聚人心和最吸引人才的行业。以“修路修身 养路养心”为指导思想，引导和激励公路行业广大专业技术人员和行政执法人员积极投身公路事业，形成路兴我荣，路衰我耻的主人翁精神。